■ 两会关键词·经济改革

徐晓兰:布局新兴产业不能丧失先天机会

本报记者 牛建宏

“所谓的盲目,是谁在盲目?是企业在盲目吗?还是我们的政府部门在盲目?”全国两会期间,在经济界别的小组讨论中,针对太阳能、风电等产业的盲目扩张,全国政协委员、中国电子信息产业发展研究院副院长徐晓兰一连发出多个疑问。

在今年的政府工作报告中,温家宝总理明确指出,2012年的主要任务之一,就是加快转变经济发展方式,这也将是整个“十二五”期间的工作重点。报告指出,将建立机制“制止太阳能、风电等产业盲目扩张”。

徐晓兰告诉记者,其实前两年就已经有政协委员提出风电等产业在盲目扩张。“但是,这些产业和政府的支持是联系在一起的。在审批的过程中,政府相关部门有没有更好的统筹规划?有没有对这些产业进行预见性的研究?”徐晓兰反问道。

徐晓兰指出,太阳能、风电等战略性新兴产业,在短短两三年时间内,就从全力支持转变为制止盲目扩张,这是值得深思的地方。相关的部门不能为了产业的发展,盲目地快马加鞭对项目进行审批和财力支持。

对于太阳能、风电这样的战略性新兴产业,为何陷入产能过剩的僵局,徐晓兰认为,其根本原因在于缺乏核心技术,大部分处于产业的中低端。“有些企业向我反映,成本降不下来,企业需要政府的补贴才有竞争力,但是,等政府的补贴真正下来的时候,才发觉外企已经把成本降下来了,这样,我们的企业依然是没有竞争力。”徐晓兰说。

以移动互联网为例,当国内企业还集中于终端产品加工时,国外已经发展到集终端、操作系统、应用软件与服务于一身的产业链条。“当前国外企业已经是体系和体系的竞争,不是一个技术和一个技术的竞争了。”徐晓兰说。

在徐晓兰看来,当前促进产业结构优化转型升级任务艰巨:一方面,我们面临传统产业转型升级的压力,另一方面是战略新兴产业在布局的过程中,又失去一些先天的机会。

因此,徐晓兰呼吁,政府在审批战略性新兴产业发展时,务必做好统筹规划和产业研究,一定要加大新兴产业的规划和统筹力度。

沈瑾:发展沿海经济应关注失海渔民

本报记者 牛建宏

“随着沿海开发建设步伐的不断加快,将占用或征用大面积海域、滩涂,给靠捕捞和养殖为生的沿海渔民生产生活带来极大影响。如何处理好经济开发建设用海、用滩与沿海渔民生产生活之间的矛盾,成为非常现实和紧迫的重要课题。”全国两会期间,全国政协委员、唐山市政协副主席沈瑾对本报记者发出了这样的呼吁。

在沈瑾看来,随着国家产业调整政策,控制近海渔业规模,港口投资与建设如火如荼,将对我国经济发展产生巨大推动作用。尤其是环渤海地区沿海开发建设已步入大发展、快发展的时期,必然出现更多失海失滩的渔民。

“沿海开发建设,占用的主要是浅滩,多为沿海渔民近海作业渔场,由于建设用地挤占及部分区域填海造地导致潮水流速减慢,海水交换及净化能力下降,基本失去了捕捞渔场的功能。”沈瑾说。

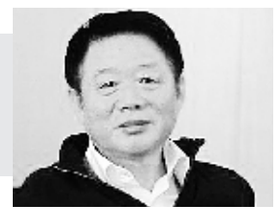
据对河北省曹妃甸沿海区域的调查,曹妃甸工程所占海域是占绝大多数、无生产资料渔民的重要生产场所,这部分渔民主要靠“走散海”为生,海域被占用同时也就失去了主要生活来源。60马力以下、长期依赖该海域近海捕捞作业的船只大部分闲置,从事捕捞的渔民无法从事捕捞作业。

因此,沈瑾建议,应该从狭义的“国土”概念中走出来,打破认识误区,切实肯定沿海渔民对近海海域的使用权利,保护渔民的合法权益。避免近海海域和传统渔场被征收时,失海渔民却没有任何法律保障,得不到任何补偿。

沈瑾建议,建立失海失滩渔民就业安置新机制。建立健全失海渔民技能培训机制,根据劳动力市场需求变化,加强对失海渔民就业培训,提高失海渔民劳动技能和综合素质,实现再就业。拓宽就业渠道,增加就业岗位,对自谋职业和自主创业的失海渔民,在税收、贷款、场地等方面给予扶持政策;大力发展劳动密集型的海产品加工企业,积极建立准入门槛低、适合渔民就业的公益性或生产性岗位。

“要把沿海经济带开发的用海用滩与沿海渔民的失海失滩,看成是一个问题的两个方面,把处理好海域使用管理与占用补偿问题,列上议事日程,妥善解决。”沈瑾说。

王永忠:盘活老年产业这座“金山”



本报记者 陈建萍

干了一辈子企业的全国政协委员、河北省企业家协会会长王永忠现在对推动养老产业情有独钟。近日,王永忠告诉记者,“老年产业是一座‘金山’,至今仍处于沉睡状态,需要各方形成合力唤醒它,今年我提交了关于在廊坊开办中国老龄产业学院的提案,产业大发展人才要先行。”

习惯于宏观思维的王永忠认为,中国可持续发展亟待解决几大问题,水资源、能源、老龄化、机制体制、贫富差距等,大力发展养老产业对于扩大内需、解决就业、转方式调结构都是很好的战略选择。让王永忠倍感欣喜的是,今年政府工作报告不只一处提及要积极构建社会养老服务体系,“在着力扩大消费需求章节中,政府工作报告提出要大力发展社会化养老、家政、物业、医疗保健等服务业,养老居于第一位。”

未富先老已经成为中国面临的巨大挑战,王永忠调研后发现,老年产业是一个庞大的消费市场,涉及服装、食品、特殊商品、交通、保健、旅游、娱乐、老年福利设施、社区服务业等多种行业。目前,老龄人对家庭照料服务业需求比较旺盛,有技术专长的陪老工、钟点工、护理工、临时保姆等家政服务很受老年人欢迎。此外,城市60岁至65岁老年人口中,大约45%左右的人会选择继续就业,随着国家不断上调养老金标准,老年人的消费支付能力会越来越高,成为社会化养老需求市场扩大的基础。“银发产业或可成为替代房地产、汽车的下一个支柱性产业。”王永忠断言。

王永忠透露,他正在推动养老频道的开办。为了缩小老年人消费需求和产品供应之间的巨大缺口,王永忠认为,当务之急是加大对人才的培养。有关资料表明,早在1976年,美国开设老年学课程的学校就达1275所,其中27%是大学,而目前我国还没有专门培养老龄产业服务人才的高等院校,现有高等院校中设置老龄产业类课程的也很少。王永忠表示,中国老龄产业学院致力于培养养老护理人才、老龄产业创业人才、老龄工作管理人才,学院将办成首个辐射全国的老龄产业人才培养、培训示范基地,为养老产业发展提供人才资源和智力资源的支持。

王超斌:要打压高房价而不是房地产

本报记者 陈建萍

当下,中国房地产调控政策正面临一个两难的境地,继续严厉的调控政策,房地产行业整体衰退将严重影响中国经济发展,甚至可能导致经济的硬着陆。而放松调控,则面临房价是否再度反弹,宏观调控前功尽弃的危险。此外,房地产似乎已经成为一个民愤的焦点,成为民生矛盾的核心,以至于有任何有利于房地产的政策,都会被一股脑归结为“救市”“托市”而成为众矢之的,这无疑不是一种理性的思维。

近日,全国政协委员、中陆集团总裁王超斌亮出观点,“我花了一个多月时间联合多个委员专门去洛阳、南阳、郑州、上海、北京等地调研房地产市场,房价和房地产是两个完全不同的概念,造成一系列社会问题的是高房价而非房地产,调控需要解决的是百姓购房需求与高房价的矛盾而非民众与房地产行业的矛盾。”

王超斌告诉记者,在房价这个命题中,只涉及购房者和开发商,而在房地产这个命题中,不但涉及购房者、房企、政府、银行、关联产业,还涉及数千万的从业大军。据悉,房地产行业上下游涉及100多个行业,其中大约有近20个行业严重依赖于房地产行业。有人发出危言,如果年内市场无明显改观,房企减缓开工速度,届时,中国城镇化过程中,数千万由农民变为建筑工人的建筑大军,将让中国面临有史以来最严峻的就业压力。

谈到许多城市正在实行的房产限购政策,王超斌认为限购一年来,我国房价已经停止了上涨,结合GDP增长和CPI涨幅,房价实际下调幅度达到20%左右,但也产生一些负面影响,“建议实行差别化的调控政策,不应对所有的住房需求全方位打压”,王超斌疾呼。

王超斌调查后认为,住房需求可分为5类群体应有不同的调控方式,第一类是买不起房也租不起房,应该由政府提供廉租房和公租房予以保障;第二类是租得起房买不起房,可以选择政府提供的保障房品种,如经适房和限价房;第三类是所谓的社会夹心层,刚性需求、首次购买、目标90平方米以下小户型,这类群体受调控政策影响最大,抱怨也最多,政府应给予关注,凭首次购房手续可享受折扣利率和税费减免等优惠;第四类是改善型购房需求,可以有所限制;第五类属于富人阶层,目标豪华别墅,这些数量只占房地产开发的5%不到,可以取消所有限制,放开对社会没有任何负面影响。

“房地产宏观调控的目标应当是房价下跌而成交量大幅上升,这样购房者可以实现购房梦想而房地产依然保持活力,进而充分发挥对经济建设的积极作用,房价的合理回归和房地产行业的健康发展这二者完全能够统一。”王超斌表示。

■ 记者观察

让经济改革蹚过深水区

本报记者 牛建宏

英国著名历史学家阿克顿曾说:“改革是政治的常态。”从历史的角度看,没有改革的政治几乎不存在。

无论是此前媒体的舆论氛围,还是温总理在政府工作报告中释放的信号,“改革”无疑是今年两会的热词之一。

可以说,经过30多年发展,改革由浅入深、由表及里、由易而难,已经步入“深水区”和“攻坚阶段”,在这一阶段中,改革的难度在加大,阻力也在加大。

以经济领域为例,比如代表和委员呼唤多年的电网改革依然持续不前,在现行电网改革的架构设计之下,“输配分开”和“竞价上网”改革的难度依然巨大;比如国企改革是每年两会上代表委员们热议的话题之一,但在一定程度上,垄断依然是经济发展的一个障碍;比如房产税改革事关楼市调控,更是财税体制改革关键一环,但在众多利益博弈中很难推进;比如股市改革已经刻不容缓,但还是推进乏力……

如此种种,可以看出,不少地方和部门都强调改革创新,各种各样的改革尝试似乎从未停止过,但一些部门打着改革、创新旗号扩张权力,膨胀既得利益,也不是个别现象。改革存在被碎片化的可能,某些改革更多的流于形式。

未来十年是利益博弈期,动了谁的奶酪,谁都不会高兴。如果不能打破既得利益格局,深化改革就很难完成,经济改革也很难蹚过深水区。

全国政协常委、著名经济学家厉以宁在两会期间表示,中国经济发展到今天,和邓小平南方谈话时的情景已大不同,当年改革刚开始,是摸着石头过河,但今天水深了摸不着石头了,需要统筹安排,顶层设计。

也就是说,在经济运行过程中,宏观调控是必要的,然而政策只是外力,而改革能使机体自身产生内生的力量,形成制度。在这种情况下,就需要加强改革的顶层设计,例如对分税制度的深入设计,例如对金融体制的深入改革等等。只有这样,中国的经济改革才能蹚过深水区。

如果说,改革开放之初“敢为天下先”的精神,“杀出一条血路”的气魄,主要是冲破思想禁区的束缚,那么当前的改革,尤其是经济改革,更是需要朝气和锐气,敢于冲破束缚和既得利益的樊篱。只有如此,改革才能推进,经济改革才能真正取得发展的大成果。

■ 中国产业安全系列谈①

编者按:

随着经济全球化的发展,产业安全问题已经成为我国及世界各国经济发展中不得不给予足够重视的命题。中国作为一个发展中的大国,在同世界经济联系日益紧密和改革开放纵深推进的背景下,为了在激烈的国际竞争中趋利避害,增强竞争能力,尤其要重视产业安全问题。

就当前看,产业安全问题逐步被社会各界所关注,但同时,在理论层面,产业安全的研究相对滞后,在实践层面,也存在过分依赖产业政策保护,过于倚重倾销、反倾销手段等问题。

为了进一步明晰产业安全现状,解决产业安全难题,指导产业安全实践,提高国家产业安全度,本报特与北京交通大学中国产业安全研究中心合作,开办“中国产业安全系列谈”专栏,希望能从中国经济的全局出发,关注中国产业安全现状,展示最新研究成果,为国家产业安全的发展提供政策建议和决策参考,同时希望能唤起社会各界对产业安全问题的关注,推动中国经济健康和谐发展。

产业安全事关国家经济安全

张成付

随着世界政治、经济格局的深刻变化,经济安全受到世界各国的广泛重视,并被纳入国家安全的范畴。作为研究一国资本对该国重要经济部门或产业控制的重要理论——产业安全理论,揭示产业安全在国家经济安全中的地位和作用举足轻重。各个产业的安全是国家经济安全的基础,主要产业安全的丧失将对国家经济安全产生重要的影响。

产业安全现状堪忧

影响我国产业安全的外因主要是外国资本、外来技术与外来产品等对国内产业的控制。以外资为例,可以看出我国产业被外资控制的情况。

从第一产业来看,外资对我国第一产业的所占比例较小,但是有不断上升的趋势。2009年,农、林、牧、渔业利用外资项目个数同比减少了2.3%,而实际使用外资金额同比增长20%,说明外资的规模在不断增大。2005-2008年这4年来,我国农、林、牧、渔业外资注册资本小幅度增加,平均涨幅不超过15%。外资企业股权控制度一直在8%上下,不超过10%,可见外资对我国第一产业的股权控制度不高。在外资投入的企业当中,大多数是外商独资和通过并购方式获得控制权的企业,并且近年来外资并购的企业都是行业中的龙头企业,这些企业所占的市场份额、盈利能力和技术水平在行业中所占的比例都很高。目前,在农、林、牧、渔业及其服务业中,外资企业的并购步伐还在加快,积极参股行业中的龙头企业和大型农业企业,以期由关键企业开始,逐步向上下游企业渗透,控制整个产业链和市场。

从第二产业来看,1999-2004年,外资对我国工业的市场控制程度稳步上升,到2005年开始逐年下降,但是都超过了国际惯例警戒线20%的标准,并且2003-2007年,外资对我国工业的市场控制程度均在30%以上。可见,近年来,外资在我国工业市场已占有一定的份额,且平均占有程度接近1/3,超过了国际“标准值”,我国工业安全面临威胁。制造业是工业中最主要的、包含大类行业最多的门类,也是外资市场控制程度最高的门类,近年来外资对其市场控制程度基本在30%以上,2005-2007年三年更是达到了35%以上。自1999年以来,外资对我国工业的股权控制度稳步上升,并且从2006年以后基本稳定在27%左右,同时外资对我国工业拥有专利的控制程度呈上升趋势,并且从2005年起上升幅度有所增加,2007年外资对我国工业拥有专利的控制程度已达到32.29%。

从第三产业来看,2005-2009年从实际使用的外资直接投资金额占外商直接投资总金额来看,房地产业、租赁和商务服务业、批发和零售业等是第三产业中外商重点投资额领域。而且,第三产业总体实际使用外资的金额也有逐年走高的趋势,其占我国外商直接投资的比例由2004年的23.17%提升至2009年的41.79%。外资对我国第三产业正在逐步强化控制,除了电信、传媒、保险、医疗等政府有着较为严格政策限制的领域外,外资对其他开放的盈利较高领域的控制逐渐加强。2005年与2006年外资对我国第三产业市场控制度均在10%以下,2007年也仅为10.3%,2008年和2009年进一步提高,分别达到了11.4%和11.6%。

维护我国产业安全

根据国内外一些经验和教训,维护我国产业安全需要注意到以下几个方面:

按照国际规则制定适合我国国情的产业安全政策和规则。在产业安全保护方面,欧美等发达国家有丰富的经验。另外,世界贸易组织等国际组织也有其贸易和技术标准。因此,我们要学习这些规则和标准,结合国情制定有利于我国产业安全保护的相关法律、政策、制度等。

积极开展产业损害预警工作。当国内某些产业受到损害后,国家相关主管部门、行业中介组织及地方主管部门等要对产业受损情况进行定期调查,并建立预警机制,积极和有效地开展救济工作,尽量降低产业受损程度,并能采取有效措施终止这一行为。

建立我国的贸易保护体系。借鉴国际惯例,建立我国的贸易保护体系。首先要通过贸易立法,在符合世界贸易组织原则和国际规则的前提下,建立我国的产业保护相关法律。对于危害我国产业安全的相关行为能够启动相关程序,达到保护我国相关产业的目的。

要积极指导调整和优化产业结构工作,提高我国产业综合竞争能力。创新市场准入制度,促进优势产业、高新技术产业等的发展,限制和淘汰落后产业的进入和发展。作为发展中国家,我们要对国内高技术产业、重点农产品产业、汽车产业等通过立法加强保护,同时要制定适当的配套措施。

对受损产业要做好相关服务工作。相关机构和部门要加强调查研究工作,对产业安全问题高度重视,做到事先有预警,事后有贸易救济措施的及时出台。

(作者系北京交通大学中国产业安全研究中心博士后)

本栏目由北京交通大学中国产业安全研究中心承办

■ 八面来风

2012年全国年货节总成交金额达34亿元

本报讯 (记者 牛建宏)近日,中国商业联合会在北京举行2012年(第二届)全国年货购物节(简称“年货节”)总结表彰会,记者获悉,本届年货展总展出面积为38万平方米,参展观众数为700万人次,总成交金额为34亿元人民币。

据不完全统计,共有20个城市的1500多家酒家酒店参与了本届“年货节”年夜饭活动。全国政协经济委员会副主任、中国商业联合会会长张志刚强调,中国商业联合会2011—2015年五年发展规划和年度工作“要点”,都已经确定将“年货购物节”作为中商联重要业务活动。今后,中商联将继续办好年货节,提升影响力和知名度,在稳增长、扩内需、调结构、惠民生中发挥更大更好的作用。

北京停收企业年检费用

本报讯 北京市工商局近日宣布自2011年检年度起,停收50元企业年检费用,推出年检印章可随时加盖、年检报告书可邮寄送达等服务措施。同时推行外资全程“电子化”年检年报。外资企业年检、外国企业常驻代表机构年报全面采用数字认证证书(CA)网上申报制。此外,工商部门还将加强年检服务、丰富服务手段,简化程序、专设窗口,以降低企业年检、年报成本,进一步提高政府公共服务水平。

据悉,2011年度企业年检和外国企业常驻代表机构年报工作自3月1日开始到6月30日结束。 (王石)