

■ 产业聚焦

国家对新能源行业已经释放出要平稳发展的信号,其目的,就是在合理有序的前提下,更好地引导太阳能等新能源行业健康发展。而防止盲目扩张,改变“两头在外”的格局,大力推广光伏发电应用,则是当前太阳能产业健康发展的关键。

防止盲目扩张 破解“两头在外”

太阳能产业呼唤合理有序发展

本报记者 牛建宏



今年两会期间,国务院总理温家宝在政府工作报告中指出,“加强统筹规划,制止太阳能、风电等产业盲目扩张”。

但在其后的19处修改中,在“加快转变经济发展方式”中“促进产业结构优化升级”一段,政府工作报告将“制止太阳能、风电等产业盲目扩张”一句,改为“防止太阳能、风电设备制造能力的盲目扩张”。

加快太阳能光伏产业的发展,对于实现工业转型升级、调整能源结构、推进节能减排均具有重要意义。而政府工作报告中对太阳能产业发展的表述,以及表述的些微变化,都表明国家对新能源行业已经释放出要平稳发展的信号,其目的,就是在合理有序的前提下,更好地引导太阳能等新能源行业健康发展。

防止盲目扩张

在众多业内人士看来,在过去9年中,每年的政府工作报告都会提到要扶持包括太阳能产业在内的可再生能源发展,唯独今年突然提出了限制,这让很多人感到了意外,但也情理之中。

自2005年末国家发展和改革委员会发布《产业结构调整指导目录》,鼓励核

而在全国政协常委、通威集团董事局主席刘汉元看来,相对于欧美主要国家,我国光伏市场发展总体上还显得滞后。国内光伏市场的启动与发展现状,与我国世界第一的光伏组件生产大国不相匹配,与巨大的能源消耗不相匹配,更与我国可持续发展面临的国内国际压力不相匹配。

“因此,国内光伏装机容量亟待进一步扩大。”刘汉元说。

“两头在外”格局待改变

“如果市场永远在外,光伏产业‘两头在外’的问题就得不到根本解决。国外出现任何问题,我们都会受到影响。”四川永祥董事长冯德志说。

一直以来,“两头在外”的格局是太阳能产业发展中不可回避的问题。

“国内光伏产业的特点在于原料依靠进口,产品以出口为主,也即形成了‘两头在外’的格局。”全国政协委员、广东省电力开发公司副总经理孙丹萍说。

孙丹萍告诉记者,2008年,中国已成为全球第一大光伏组件制造国。近几年,国内光伏组件产能也在持续增长,目前全球60%以上的光伏组件由中国制造。

孙丹萍分析,2010年下半年以来,欧美等国经济增长低迷,对光伏产业等可再生能源补贴下滑,国内市场又远未能消化高速增长后的产能。供求失衡,导致光伏组件产业链产品价格出现大幅度下跌。

“目前,国内光伏产业的上游已经呈现过度投资,预计接下来几年会进入行业资源整合的阶段。”孙丹萍说。

全国政协委员、北京电子控股公司总经理杨文良也认为,我国已经成为光伏产业的生产制造大国,但不是光伏产业发展强国,产业整体技术薄弱,自主创新能力不强,国内市场亟待启动。

杨文良建议,要以中长期规划引导光伏产业发展,使我国的太阳能产业能够在标准化、法制化、程序化上长期持续发展,并以普惠的政策支持光伏产业发展、以应用市场带动光伏产业发展。

在冯德志看来,站在国际竞争的高度上,希望国家能进一步引导好、扶持好行业的发展,有具体的措施推动好终端市场的发展。只有解决终端市场的问题,

不过多依赖国外市场,光伏发电才能成为最有效、最可靠的能源方式之一。

推广光伏发电应用

在杨文良看来,光伏行业发展更适合以大规模建设屋顶电站为主,应以“屋顶光伏电站为主,地面光伏电站为辅;发电自用为主、发电并网为辅”作为中国光伏发电市场的发展模式。

在今年两会期间,孙丹萍提交了关于加快我国光伏发电应用的提案。她建议,中央和地方应尽快出台相应政策,鼓励企业进入光伏产业链的应用环节,大力支持光伏发电项目在我国的推广应用,打造我国光伏应用大国地位。

孙丹萍告诉记者,目前,江苏、河北、浙江、山东等省份在光伏产业链的上游环节,即硅片及组件生产方面,已形成规模优势,总体单位造价已降至较合理区域。

“如果市场机制生效,光伏发电应用市场就应该进入全面发展阶段。然而在目前国内统一光伏电价政策影响下,东部投资收益低于西部,而西部地区远离用电市场,电网接入仍未形成标准,光伏电力未能全部上网。企业投资收益未能达到预期的效果。”孙丹萍说。

在孙丹萍看来,光伏产业上游具备的规模优势未能顺利促进下游应用环节的投资。这就是当前影响我国全面推广光伏发电应用的症结所在。

孙丹萍建议,因为国内各地日照条件差别较大,而且市场对电价的承受能力也存在较大的差距。可参考风电项目的发展,制定按不同区域、不同资源禀赋和环境容量,实行不同上网电价的政策。超出全国统一光伏发电上网电价的部分,由各地通过征收的可再生能源电价附加费用解决。

孙丹萍表示,在光伏发电项目审批管理方面,目前我国尚无专门的光伏项目管理办法,各省市在项目审批方面差别较大。因此,建议相关主管部门进一步简化项目核准或审批程序,促进项目的建设速度。

孙丹萍还建议,为保障项目并网运行,督促电网公司进一步规范和简化并网程序,应尽快制定光伏发电电网接入技术标准和管理制度,及时为项目单位提供并网服务,大力推广合同能源管理及“用户自用、余量上网”的商业模式。

八面来风

第13届(寿光)菜博会将开

本报讯 在近日举行的第十三届中国(寿光)国际蔬菜科技博览会北京新闻发布会上获悉,以“绿色·科技·未来”为主题的第十三届菜博会将于4月20日在寿光开幕。

据寿光市市长朱兰玺介绍,中国(寿光)国际蔬菜科技博览会自2000年以来已连续成功举办十二届,作为国内唯一的国际性蔬菜产业品牌展会和商务部正式批准的年度例会,上届菜博会共有50多个国家、国内30个省市区的上千万人参展参会。本届菜博会呈现四个特点:一是更加注重新品种、新技术的推广应用;二是集中展示现代农业发展模式;三是突出观光农业和蔬菜文化的融合;四是加强与农民群众的互动交流。(王迪)

■ 中国产业安全系列谈②

有序推进我国地热产业健康发展

李霞

近年来,由于资源环境约束强化,地热能的开发与利用普遍受到各国政府的重视,我国也不例外。在国内《节能中长期专项规划》、《可再生能源建筑应用专项资金管理暂行办法》、《国务院关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见》等政策法规的保障下,我国地热产业蓬勃发展。近几年来一直位居世界首位,并以每年近10%的速度稳步增长。全国已基本形成以西藏羊八井为代表的地热发电、以天津和西安为代表的地热供暖、以东南沿海为代表的疗养与旅游和以华北平原为代表的种植和养殖的开发利用格局。到2010年末,全国浅层地温能供热(制冷)面积达到1.4亿平方米,全国地热供暖面积达到3500万平方米,全国高品位地热发电总装机容量24兆瓦,沐浴和种植利用地热热量约合50万吨标准煤;各类地热能总贡献量合计500万吨标准煤。并通过应用地源热泵每年减少近4000万吨二氧化碳排放,为我国低碳经济发展作出了贡献。

但是,我们必须清醒地看到,我国地热产业的发展还面临着很大的挑战。从国际环境看,我国虽已成为全球利用地热能量最大的国家,但在地热发电装机容量和发电量方面,远落后于美国等国家,在以节能减排为目标的新一轮国际竞争中,我国必将承受较大的压力。与此同时,外资巨头已悄然进入中国,抢滩国内潜力巨大的地热市场,这对于我国地热产业的发展构成了巨大威胁。从国内环境看,在风能、太阳能、核能等能源形式快速发展的今天,地热仅仅只是新能源家族当中的一个小兄弟,在新能源排行榜中处于末位状态,缺乏税收减免、政府补贴、获得优先贷款等方面的扶持政策,导致地热产业开发度不足,在整个能源结构中所占比例还很小。从自身发展情况看,技术瓶颈是地热能形成产业过程中面临的一大问题,对于开采点的准确勘测和对地热蕴藏量的预测,从主机的研发制造到工程的设计、安装、调试,以及地源热泵技术的应用和回灌技术,都缺乏相应的技术和人才支撑。而地热利用过程中出现的地热尾水、结垢和腐蚀,也对生态环境造成了一定的污染。

审时度势,要推进我国地热产业健康发展,需从以下几个方面入手:

- 一是合理规划地热资源的开发利用,引导和规范产业发展。地热能资源虽属可再生资源,但再生需要一定条件,而且不能无限再生。要保持能源的长期稳定性,让人民群众永享大自然的福赐,就必须把节约性保障措施放在优先位置统筹考虑,大力倡导“在保护中开发、在开发中保护”的发展模式。这就需要有关部门必须做好地热产业产能布局和产业链的规划工作,将重点放在高精尖技术的突破上,避免地热产

四是加大地热开发利用的技术创新,完善技术支撑体系。要尽快建立国家级研发平台,加强技术研发工作以提高创新能力,要将地热资源的有效利用列入各级政府的产业发展和科研攻关计划,增加投入,纳入预算;要促进企业和科研单位结成战略伙伴关系,建立创新联盟,使创新覆盖整个产业链的所有重要环节;要制定相关的技术标准、规范,规范地热能资源的开发利用;要在技术上吸收国外成功的先进经验(如开采与回灌技术、发电与热利用技术),引进用于中低温地热利用的热泵技术,实现地热资源的梯级综合利用,提高地热能源的利用率,进而保护生态平衡,实现可持续发展。

(作者系北京交通大学中国产业安全研究中心博士后)

本栏目由北京交通大学
中国产业安全研究中心承办

■ 产业丛谈

转型升级——水泥行业面临机遇

中国中材集团有限公司 邵晓阳

目前,我国年产城市生活垃圾已经超过1.5亿吨,并且以每年10%的速度递增,约有1/3的城市被垃圾所包围。面对垃圾围城的严峻现实,减量化是垃圾处理的首要目标。据环评报告,“十二五”固废处理行业投资将达到8000亿元,是“十一五”期间的4倍。协同处置废弃物,将为水泥行业带来新的发展机遇。

水泥工业是消纳各种工业固体废物最多和处置各种垃圾潜力最大的行业。利用水泥窑协同处置城市垃圾、污泥、危险废物已被国际上公认为是

是体现水泥工业的社会责任,但在原有生产线上改造需要较大投资,政策的积极导向和适当的优惠政策是推动这项事业的关键。

为加快协同处置技术的推广应用,实现《水泥工业“十二五”发展规划》中提出的目标,建议如下:

1. 国家层面尽快出台水泥窑协同处置废弃物的政策、法规和标准,以利于工作的推进。
2. 有关主管部门尽快制定严格的垃圾收集和处理的管理办法,理顺垃圾处理企业与协同处置废弃物的水泥企业之间的关系,推动二者之间的合作,从而形成废弃物处置的良性产业链。
3. 目前而言,水泥企业协同处置废弃物的主要效益是社会效益。建议加大对协同处置企业的政策支持力度,包括给予税收优惠、改造工程资金给予财政补贴或贴息贷款、装备和技术研发予以经费支持等等。

“破冰”之举 和谐蓝天 ——写在山东航空产业协会成立一周年之际

本报记者 陈小艳 通讯员 李珂

讨活动,加强国际航空产业的国际交流与合作。

一是科学谋划通用航空产业。围绕转方式、调结构、转型升级,会同中国民航大学、中国通用航空产业协会、山东省国防工办在山东进行了历时半年多的广泛调研,形成了《山东省通用航空产业发展战略研究》、《山东省通用航空产业发展规划纲要(2012年—2025年)》,使山东通用航空产业发展开始有了一个基本方略、基本目标、基本任务、基本方法、基本途径,纲要对机遇与需求、指导思想与目标、产业布局与实施、服务支持保障措施都做了分析、比较和论述,并初步确定了制造、运营、服务、人才培养和航空运动“五大板块”。

二是建立军地联席会议制度。军(空军、海军航空兵)、地(省、市政府)每季度召开一次联席会议,履行低空空域管理改革组织协调、宣传教育、

监督等职能,协调解决空管方面的重大问题,并通过联席会议实现每项工作都有牵头单位,都有相应的承办落实单位,协调有序开展工作,合力取得良好的国防效益、经济效益和社会效益。

2011年,青岛飞行管制区划设了7个管制空域、6个监视空域、4个报告空域。对管制、监视空域,飞行计划于实施前一日21时前批覆;对报告空域,飞行计划于实施前2个小时向军民航有关部门备案即可。空域改革后,济南机场高峰小时空域容量增长20%,全年客流量达到790万人次。青岛机场高峰小时空域容量增长27%,全年客流量达到1200万人次。

三是加快建设一批通用航空产业园。依托现有航空制造企业,错位发展,避免重复,转型升级,培育具有示范效应和产业拉动作用的重点通用航空工业园区,并从政策、土地、资金和税收方面予以扶持。以山东滨奥飞机制造有限公司为依托,建成以飞机制造、配套、拆解、训练、服务于一体的航空工业园。加大对通用航空器的研发投入和核心技术攻关。按照“招商引资,以市场换工厂,以制造促研发”的思路,即用户变主户,逐步由单独买到合作制造,再通过消化吸收,到自主创新,具

备自主知识产权。在招商引资方面,以欧美为重点,具备FAA/EASA认证、技术性、安全性、经济性、可靠性上达到国际领先水平。

四是军民融合培养军民航空人才。按照“国家支持、空军主导、地方主办”的思路,对13~18岁青少年进行航空教育和培训,实行市场化运作。坚持“军民融合、互利共赢、持续发展”的原则,力争5~10年内在全国形成以航空学校为主,辐射中小学校,具有相当规模和影响力的青少年航空教育体系。

五是营造浓厚的通用航空发展环境。通过举办通用航空器材装备展览、山东通用航空发展论坛、低空开放座谈会、滨奥飞机齐鲁环飞和军地联席会议等一系列活动,在全社会营造了一种大力发展通用航空、支持通用航空的环境,使全社会都能够理解通用航空,为通用航空的发展提供了各类必要的支持。

山东航空产业协会作为一支新生的力量,在过去的一年里,迎难而上,立体交叉,一体推进,取得了可喜可贺的成绩,山东省委、省政府领导都给予了充分肯定和批示鼓励。我们相信,在山东省委、省政府、驻鲁空海军和民航总局的正确领导下,山东航空产业协会定能创业与创新同步,竞争和发展同行,顺势而为,乘势而上,阔步迈向新历程!