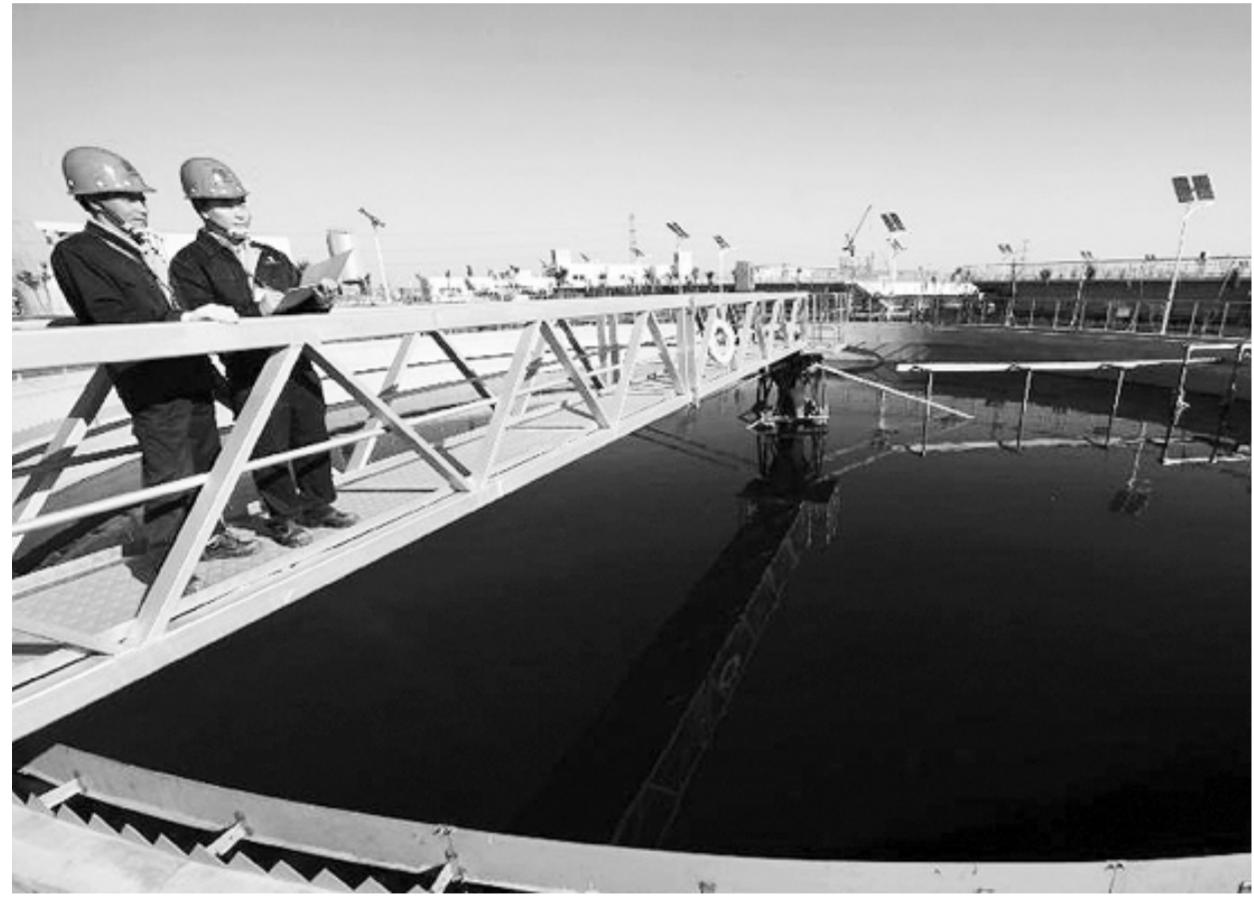


■ 产业聚焦

“十二五”期间，全国城镇污水处理及再生利用设施建设规划投资近4300亿元，这个数字约为“十二五”期间整个环保产业市场规模的14%。

污水处理： 4300亿元蛋糕如何分？

本报记者 牛建宏



“《规划》的出台无疑是公司的一大利好。”近日，新疆国统管道股份有限公司（简称“国统股份”）的一位负责人士刘经理兴奋地对记者说。

刘经理所说的“规划”，是近日由国务院办公厅发布的《“十二五”全国城镇污水处理及再生利用设施建设规划》（下称《规划》）。

按照《规划》，“十二五”期间，全国城镇污水处理及再生利用设施建设规划投资近4300亿元。其中，各类设施建设投资4271亿元，设施监管能力建设投资27亿元。设施建设投资中，包括完善和新建管网投资2443亿元，新增城镇污水处理能力投资1040亿元，升级改造城镇污水处理厂投资137亿元，污泥处理处置设施建设投资347亿元，以及再生水利用设施建设投资304亿元。

4300亿元，这个数字约为“十二五”期间整个环保产业市场规模的14%。毫无疑问，《规划》对整个行业来说是一件好事，整个行业将面临新一轮的高速发展机会。

所以，刘经理的兴奋是有道理的。作为国内PCCP（预应力钢筒混凝土管）行业龙头，随着国家及各地方水利建设、污水处理投资力度的不断加大，产业支持政策的持续深入，国统股份未来的盈利前景备受期待。

刘经理告诉记者，根据《规划》，

新疆维吾尔自治区住房和城乡建设厅宣布，力争今年21个设市城市市区管网全覆盖，确保实现今年新增城镇污水处理量1500万立方米的目标。

“管材产品由于运输等制约因素的影响，区域性特征明显，因此，‘大本营’位于新疆的国统股份或将成为区域管网建设的最大受益者。”刘经理说。

管网建设企业的“福音”

像国统股份一样从事管网建设的企业无疑雄心勃勃地想从4300亿元的污水处理大蛋糕中“分一杯羹”。

记者了解到，“十一五”期间经历了污水处理厂建设速度快速增长的时期。根据住建部公布的统计数据，2010年底中国已经建成的城镇污水处理厂数量达到2832个，2011年中国已经建成的城镇污水处理厂数量达到3135个。

但受污水管网配套建设的影响，污水处理厂的整体利用率并不高，部分水厂的负荷率甚至不到一半。

污水处理厂快速建设过程中，也存在一些问题，首先管网配套建设跟不上。”清科研究中心研究员肖珺说。

肖珺介绍，根据“十一五”污水处理相关规划，“十一五”期间要新建设16万公里的污水管网，而实际只完成7万公里的管网建设。

因此，肖珺认为，管网是新五年

规划的建设重点。“十二五”期间，一方面需要建设新增污水处理设施的配套管网，另一方面还需填补上一个五年的管网建设欠的历史债。

根据《规划》，“十二五”期间，全国规划范围内的城镇建设污水管网15.9万公里，计划投入2443亿元，这部分投资占到“十二五”期间专项投资规划的57%，年均复合增长率高达21.78%。加强管网设施的完善与改造，将有利于污水处理厂提高运行负荷率，增加运营企业结算收入。

在清华大学水业政策研究中心主任傅涛博士看来，在整个规划中，绝大部分的投资是在管网建设方面的。“从投资角度来说，做工程和设备的企业会直接受益。”傅涛说。

污水处理“再升级”

据了解，本次《规划》是以提升我国城镇生活污水处理及再生利用能力和水平为总体目标，提出到2015年我国再生水利用率达到15%，而该指标在2010年则是不足10%。

而据了解，目前国内仅有北京部分污水处理厂实现了再生水利用，上海等多个经济发达城市也已开始投资，但与此次规划的时尚尚有不小差距。

在肖珺看来，污水的高标准处理需求将提升污水处理厂的升级改造需求。

同时，再生水、污泥处理等衍生行业将得到快速发展。

肖珺介绍，根据《规划》，“十二五”期间将对部分已建污水处理设施进行升级改造，进一步提高对主要污染物的削减能力，大力改造除磷脱氮功能欠缺、不具备生物处理能力的污水处理厂。

另外，肖珺特别强调，目前我国污水处理产生的污泥还有相当比例仅进行了卫生填埋，将成为污染环境的隐患。“本次《规划》明确提出要加强污泥处置设施的建设，使污泥处理的政策支持更加明朗化。”肖珺说。

“我们非常看好这个市场。”北京碧水源科技股份有限公司人事行政总监郑广锋表示。

在郑广锋看来，这次《规划》对碧水源来说也是一个极大的利好。《规划》提出要提高再生水利用率，而碧水源专攻的膜技术就是主张污水资源化，即不仅仅是为污水的治理，更是要求处理完了以后的水质要高。

期待配套政策的出台

在众多业内人士看来，从整体上来看，国家推出《规划》，是重视环保的重大举措，是很值得高兴的事情，但政策在执行的过程中如何不出纰漏却是应该深入思考的。《规划》的执行还是需要很多配套政策的配合。

有业内人士就提出质疑：如果中国的环保治理和监管不分离的话，那么这笔4300亿元资金能不能真正用好，还有很大不确定性。

记者了解到，目前部分污水处理企业存在一定程度的“空转”现象，财政花了钱却没有起到应有的效果，因此由政府部门出面加强监管迫在眉睫。

值得注意的是，此次《规划》还特别提出运营监管能力建设。根据《规划》，预计“十二五”期间污水运营监管领域的投资为27.4亿元，尽管总规模不大，但对于环境监测领域中的水质分析细分市场已属于巨量需求。

而另一方面，有关污水处理中的污泥问题，更多的业内人士表示了关注。以发达国家的经验表明，污泥处理处置投资约占污水处理厂总投资的50%至70%，有的国家和地区该项投资甚至可以达到污水处理设施投资的1.7倍。

在众多业内人士看来，尽管《规划》也提到了对于污泥的处理处置，但未出台相关政策，而这一块的效益尚无法估算，未来如何对污泥处置服务进行定价，以补偿处理企业成本，带动企业的积极性，将是影响《规划》实施的主要动向。

“由于历史原因，我国污水处理设计、建设和投资中都忽略了污泥问题，未处理的污泥量达到80%。”傅涛说。

在傅涛看来，此次国家投资的重点还是放在了污水之上，而非污泥之上，所以资金缺口非常大。

傅涛预计，“十二五”期间以市场为导向的投资将会成为主流，可能成为一个新的投资拉动时代。大量的资金会通过资本市场进入到污泥处理市场，其中包括上市公司直接融资和PE、VC的股权融资。

“不过从整体情况来看，我国目前污泥投资还处在波动期。”傅涛说。

■ 中国产业安全系列谈⑨

摆脱不安全局面 促我国软件产业发展

北京交通大学中国产业安全研究中心博士后 刘森

我国软件产业起步较晚，在国家的政策扶持下，近年来有突飞猛进的发展。但是，与美欧等软件大国相比，我国软件产业目前的现状令人担忧——没有掌握核心技术、产业集中度不高、软件产业在国民生产总值中所占比重较低、从业人员数量和质量都偏低、产业链不完善，没有真正成为拉动经济增长的新引擎，没有明显起到带动就业、推动产业升级、提升我国核心竞争力的作用。我国软件产业整体来说处于不安全状态。

为促进我国软件产业快速发展，摆脱不安全的局面，对我国软件产业发展提出如下建议：

一、成立以国家为投资主体的科研机构或企业集团，攻关基础软件。

纵观国际软件行业的发展，作为软件业的发源地——美国，在软件行业发展之初，主要由军方出资研究，在技术成熟后才转到民用。法国也于去年宣布由政府牵头投资，组建集团公司，进军云计算领域。美欧这些老牌资本主义国家，拥有完善的市场经济环境，崇尚自由竞争，尚且采取用国家整体力量的方式攻克主要技术难关；作为新兴市场国家，我们更应当充分发挥国家的力量，集中财力、攻坚克难，在基础软件的开发、应用上大做文章。

二、鼓励使用国产软件。

我国的国产软在推进过程中阻力很大，这些阻力可以概括为以下几个方面：第一，来自于竞争对手的排斥，已经占据垄断地位的国外竞争对手会不遗余力地排斥中国的本土软件，甚至会采取默许、鼓励盗版的方式占有市场、打击竞争对手。第二，来自于国家的扶持不够，政府采购没有给国产软件足够关注。就拿金山的WPS Office来说，其诞生至今已有20多年的历史，但是其发展确实不尽如人意。第三，因为基础软件的源代码没有公开，致使国产软件与基础软件经常出现兼容性问题。

要鼓励使用国产软件，政府应当有所作为，制定有利于国产软件的行业政策；政府对利用垄断地位排挤国产软件的国际巨头，开展反垄断措施，清除国产软件进入市场人为的技术障碍。加大政府采购力度。鼓励国民使用国产软件，政府机关应当率先垂范。

三、在新兴领域加大投入，实施弯道超越。

软件产业的发展日新月异，新兴领域不断呈现。目前正在研发的云计算、物联网等新兴领域，给软件行业呈现弯道超越的机会。我国政府、企业已对此高度关注，各地纷纷出台云计算计划。新兴领域确实为我国提供了一次弯道超越的机会，我们应当把握好这次机会，加大对该领域的投入，倾力打造在新兴领域领军的“国家队”。

四、在软件领域采取反垄断措施，打击软件巨头对国产软件的排挤，维护公平竞争的市场环境。

自1997年10月以来，微软一直被美国、欧盟、日本、韩国等国家提出反垄断措施，结果均以微软让步、接受罚款告终。

微软在我国具有：商品价格不合理、滥用垄断地位排挤竞争对手、利用垄断地位阻止中国软件企业参与竞争、控制源代码限制中国软件企业进入操作系统及数据库系统等非法垄断行为。这些垄断行为，破坏了公平竞争的原则，严重违反了我国的法律（如反垄断法、价格法等），而我国的反垄断组织，却没有及时向微软提起反垄断措施，这严重影响了我国软件产业的健康发展。

五、设立技术创新风险防范机制，构建鼓励软件创新体制。

在软件产业政策方面，我国鼓励创新的政策在扶持、鼓励科技创新方面不够具体、缺乏操作性，特别是缺乏对企业创新过程中市场风险和技术风险的防范机制，企业进行科技创新往往自担风险。这种“后果自负”的体制，导致企业创新的驱动力不足、束手束脚、瞻前怕后，缺少创新活力。

我国虽有创业板，但是公司上市的程序仍然较为繁琐、格式化；繁琐的手续导致大部分募集到的资金被花在包装上市方面，很少能够抽出资金进行创新；上市手续的格式化，导致了投机成分加大。我们应当设立便捷的创业资金支持体制，使有创业欲望和能力的人才，能够有成功的机会；设立便捷的市场退出机制，也使创业者“输得起”。

**本栏目由北京交通大学
中国产业安全研究中心承办**

■ 八面来风

我国能源政策机制尚未完善

本报讯（记者 牛建宏）“我国能源价格没有完全反映资源稀缺性、不可再生成本和环境污染治理成本，特别是终端能源价格偏低，造成能源资源过度开采、浪费使用和低效率配置。”在23日举行的第十五届北京科博会中国能源战略高层论坛上，国家能源局副局长吴吟做出了如此表述。

在吴吟看来，我国能源政策机制尚未完善，有利于节能减排的财税、金融等经济政策还不完善。还有一些片面追求经济增长，对调结

构、转方式重视不够。能源消费和污染物排放计量、统计严重滞后，监测、监管能力亟待加强。

在同期举行的2012第三届节能中国推介活动发布仪式上，记者了解到，第三届节能中国推介活动以“节能减排，榜样中国”为主题，从申报企业的节能科技创新、机制创新、管理创新以及经济效益与社会影响等方面对参评单位进行综合衡量评定，最后产生了第三届节能中国十大贡献单位、节能中国十大应用新技术、节能中国先进单位。

微量元素锶对心血管疾病预防作用探讨



注：与自身锶水喂养前相比， $P < 0.05$, $bP < 0.01$ ；与同期A组相比， $cP < 0.05$, $dP < 0.01$ ；与同期E组相比， $eP < 0.05$, $fP < 0.01$ 。

2. 锶水喂养后各组 hs-CRP、ET-1、IL-2、IL-6 水平

各组 hs-CRP、ET-1、IL-2、IL-6 均较喂养前显著升高($P < 0.01$)，但各组间比较无统计学差异($P > 0.05$)，表明微量元素锶对以上炎性因子无明显影响。

3. 各组实验性兔主动脉粥样硬化斑块面积百分比比较(表2)

用计算机图像处理软件处理高脂饲养各组实验性兔主动脉内膜的图像，计算斑块面积百分比，并比较各组间斑块面积百分比差异。随锶水浓度增高，A-E组动脉粥样硬化斑块面积逐渐减少，差异有统计学意义($P < 0.05$, $P < 0.01$)。

4. 各组实验性兔主动脉形态学变化

实验性兔高脂喂养12周后(第13周)，各组主动脉均有不同程度的动脉粥样硬化形成，A组以重度者最多，E组以轻度及无明显变化者居多，总体趋势由A至E组逐渐减轻(表3)。病理HE染色普通光镜示主动脉形态学变化，根据动脉粥样硬化四级分类标准可见各组改变如下：I级(无明显变化)：动脉全层及内皮细胞无病变。II级(轻度)：动脉粥样硬化仅限于内皮细胞之下，内皮细胞无脱落。III级(中度)：动脉粥样硬化小于动脉全层厚度一倍者，且面积相对较少，内皮细胞无明显脱落。IV级(重度)：动脉粥样硬化已超过动脉全层厚度一倍者，散在可见泡沫细胞及吞噬细胞，动脉内皮细胞脱落。

通过对实验性兔高脂饮食饲养12周后，检测各组血脂四项升高有统计学



注：与自身锶水喂养前相比， $aP < 0.05$, $bP < 0.01$ ；与同期A组相比， $cP < 0.05$, $dP < 0.01$ ；与同期E组相比， $eP < 0.05$, $fP < 0.01$ 。

差异($P < 0.01$, $P < 0.05$)，结合病理改变，表

明高脂血症及动脉粥样硬化模型建立成功。研究发现锶水干预组 CHOL、TG、LDL-C 与纯水对照组相比，升高幅度呈明显递减趋势($P < 0.01$, $P < 0.05$)。主动脉形态学观察显示 E 组粥样硬化程度最轻，表明微量元素锶可延缓动脉粥样硬化斑块的形成并减轻病变程度，其作用可能与减轻血管内皮损伤、减少脂质的吸收和在血管局部的沉积等有关。

脂质代谢紊乱不仅是导致动脉粥样硬化发生的主要危险因素，而且是动脉粥样硬化性心脏病发病率和死亡率增加的主要因素。Yamazaki K 等对家族性混合型高脂血症的研究表明，血液中的 CHOL、TG 升高，导致容易出现心脑血管疾病。血清 CHOL 水平小幅度降低，心血管事件的发生风险则可大幅度降低。CHOL 每降低 0.5mmol/L，冠心病发病率就降低 10.4%，当 CHOL 分别降低 1.0mmol/L、1.5mmol/L、2.0mmol/L 时，冠心病事件分别降低 21%、30.6%、41.9%。PROVE-IT 研究发现，对急性冠状动脉综合征(ACS)患者积极强化降脂可使其收益更大。本研究中锶对高脂饲养实验性兔表现出延缓动脉粥样硬化斑块形成、改善脂质代谢的作用，但锶属于微量元素，正常情况下在人体内含量很低，其作用不可能强于药物，故应在动脉粥样硬化形成甚至高脂血症发生前给予早期干预，可为早期脂质代谢异常引起的心血管疾病的预防提供新的途径。

动脉壁局部炎症作用的参与是动脉粥样硬化形成的另一重要因素，目前已知与其相关的炎性因子已有很多，本