

## 中国产业安全系列谈②

近日发布的《中国新能源产业发展与安全报告(2011—2012)》显示,我国新能源产业发展基本实现了量的增长,但总体而言,新能源产业对外依存度较高,新能源发电并网瓶颈问题仍需解决,政策手段与市场机制仍需协调发展。

# 新能源产业亟待由量增到质跃

本报记者 牛建宏

“尽管近年来中国新能源产业发展突飞猛进,在发展过程中,也暴露了一系列的问题,如新能源项目并网问题,并网后带来的安全事故问题等,这些问题的出现,影响了新能源产业发展进程。”2012年12月29日,在北京举行的第四届中国产业安全论坛上,论坛秘书长、北京交通大学中国产业安全研究中心主任李孟刚教授对本报记者说。

在李孟刚看来,只有完善现有的新能源产业政策、标准,加强新能源技术投入和管理,才能为新能源产业健康可持续发展提供保障。

记者了解到,本届论坛由北京交通大学主办、中国产业安全研究中心协办,首度公开发布了八个产业安全系列报告,直面保险、轻工、私募、海洋、金融、能源和新能源等产业发展的热点和难点及外资对我国产业的控制问题,揭示了这些产业2011—2012经济运行态势,具体分析了产业安全目标和影响因素,并运用行业内的多年数据建构了产业安全评价和预警体系。

其中《中国新能源产业发展与安全报告(2011—2012)》(以下简称《报告》)显示,我国新能源各重点产业发展现状为:风电产业平稳增长,光伏产业成熟度高,但产能过剩态势明显;生物质能产业尚处于起步阶段;地热产业特色开发利用格局初步形成。

但同时,《报告》也指出,目前我国新能源增量在多个领域位居世界前列,部分新能源关键技术获得突破,产业政策不断深化,但我国新能源产业总体而言对外依存度较高,新能源发电并网瓶颈问题仍需解决,政策手段与市场机制仍需协调发展。

《报告》指出,总体而言,我国新能源产业发展基本实现了量的增长,但没有质的飞跃,且产业盈利能力有待提升。

## 对外依存度较高

《报告》显示,风能产业、光伏产业、生物质能产业与地热产业的关键设备及核心技术尚需从欧美输入。

“国内风电整机研发基础比较薄弱,除了少数厂商或研究机构能够自主研发外,其余厂商技术基本上来源于技术许可证或购买设计。自主设计能力还比较薄弱,在设计经验和国外仍有一定差距。”李孟刚说。

《报告》显示,兆瓦级以上风电机组配套的轴承、交流器、变频器系统和整机控制系统这些产品仍主要依赖进口国外产品。叶片的研制技术有的是从国外引进的,有的是通过自主研发获得,处于自主设计初级阶段。



而对光伏产业而言,《报告》显示,光伏产业对外依存度过高,90%的光伏产品出口到国外,出现了典型的产业与市场倒挂现象。

“欧洲光伏市场在过去几年一直占有世界80%以上的份额,2013年的份额更是将下滑到50%以下。未来世界的光伏市场将依赖于美国和中国,而美国的保守、日本市场的保守以及中国政策的不明朗,将使得庞大的光伏产业面临风险。”李孟刚说。

《报告》同时显示,生物质能产业对外依存度较高,用于生物质发电的锅炉等关键技术和设备都产自国外。所以投资后的生物质发电产业很有可能长时间受制于国外。

## 发电并网瓶颈仍需解决

“经历了‘十一五’期间高速增长之后,新能源发电均遇到了并网瓶颈问题,其中尤以风电最为典型。”李孟刚说。

《报告》显示,2020年风电并网容量最多达到1亿千瓦,而国家规划的装机容量目标是1.5亿~2亿千瓦,有1/3甚至更多的装机容量无法并网。因此,未来新能源的产业化发展需要电网在接入方面做出相应配合。

李孟刚将之概括为“电网建设规划和已成型新能源发展规划之间存在错位”。

据李孟刚介绍,在《可再生能源发展中长期规划》中只规定了发电企业的可再生能源发电配额,但对于电

网企业的配额规定仍属空白,这也是导致可再生能源法中提出的可再生能源发电电量保障性收购制度没有得到很好贯彻落实的主要原因之一。

《报告》指出,我国新能源发电配额制度遵循《可再生能源发展中长期规划》,而《规划》只对发电企业,并未对下游的电网企业如何收购新能源发电量进行约束,导致出现电网不愿意收购新能源发电,新能源有电不能并网的问题。

“另外,由于担心产业发展速度跟不上,以前我国规划中的风电发展目标均远小于发展速度。而现实中发展目标落后于发展速度,又往往成为风电上网难的接口。”李孟刚说。

## 让政策手段与市场机制协调发展

“政府为了鼓励新能源产业发展,出台补贴政策,但不适当的补贴政策可能会扭曲价格的市场信号机制,不利于产业良性发展。”李孟刚说。

以风电为例,《报告》指出,许多补贴政策都制定于风电发展初期,当时的核心技术多是引进外资,关键设备依赖进口。而目前,随着技术的进步和完善,我国风机生产能力不仅满足了国内市场需求,某些企业已经开始供应欧美市场,因此,初期的补贴政策应随形势取消或者调整,以促进我国风电产业和市场的国际化。

对于如何促进新能源产业的健康发展,《报告》建议,为解决新能源

并网问题,国家需尽快出台针对发电企业和电网企业的新能源发电配额制度,明确国网和南网配额标准、收购新能源发电项目的范围、收购价格等内容。

《报告》指出,我国出台的新能源政策基本是规划在先、标准体系在后,这种政策路径导致在发展初级阶段,新能源企业数量剧增、产能迅速扩张,而技术体系建设未能跟上规模发展步伐,导致新能源项目运行后期出现质量问题。

因此,《报告》建议,从产业发展初期规范新能源产业标准,实现产业规模标准与产业规划同步实施,加强新能源项目设计预审和项目运行可靠性管理,为新能源产业健康发展提供保证。

《报告》还呼吁,尽快制定出台支持地方加快新能源产业发展的配套政策。以风电为例,由于国家增值税转型改革,风电装机规模越大,地方财政增收越多。《报告》建议,通过中央财政转移支付对地方财政收入少收部分给予全额补助,调动和保护地方政府发展新能源的积极性,同时对风电就地输出、就地消化给予一定扶持。

本栏目由北京交通大学  
中国产业安全研究中心承办

## 业界声音

## 做大做强海工装备产业任重道远

——访中国船舶工业行业协会秘书长王锦连

牛建宏 杨思波

“当前,我国海洋工程装备产业的设计、制造综合水平,尚处于世界上第三梯队层次(第一梯队为欧、美,第二梯队为韩国、新加坡等),如何加快发展,缩小差距,尽快使我国成为海工装备制造大国、强国,是摆在我们面前的重要任务。”中国船舶工业行业协会秘书长王锦连对本报记者说。

王锦连告诉记者,海工装备产业规模有所扩大,近几年我国海工装备销售300多亿元,世界市场份额达10%左右,初步形成环渤海湾、长江口、珠江口三个产业集聚区和上海外高桥造船公司、大连船舶重工有限公司、南通中远船务工程有限公司、烟台中集来福士公司等一批具有较强国际竞争能力的骨干海工装备制造企业。

“但总体分析,与世界先进的制造海洋工程装备国家相比,我国海洋工程装备产业还存在着差距。”王锦连说。这种差距具体表现在:经济规模和市场占有率低;主流装备研发设计和创新能力薄弱,核心技术依赖国外;本土化配套能力不足,核心设备和系统主要依靠进口;专业化体系没有形成,相关服务业发展滞后;缺乏高端专业人才和高级技能人才;尚不具备完整的总承包能力和专业化制造能力等问题,特别是深海技术差距更大。

“面对世界主要海洋工程装备制造国家加快发展的战略趋向,海洋工程装备向着超深海技术、高可靠性、高性能、水下生产系统的发展趋势及国际竞争日益激烈的挑战,我国海洋工程装备要做大做强依然任重道远,必须增强紧迫感和责任感。”王锦连呼吁。

据王锦连介绍,海洋工程装备产业是我国战略性新兴产业的主要组成部分,与造船、石化、机械、电子、信息等产业密切相关,互为支撑,协调发展,是典型的高技术、高附加值产品,市场进入的门槛相当高。

## 节能服务公司迎来最佳发展期

——访河北华通创新科技有限公司董事长蔡志强

崔吕萍 刘初圆

“我们的企业能为国家节能环保、绿色低碳事业尽微薄之力,我感觉很自豪。”作为在国内知名的节能服务公司掌门人,河北华通创新科技有限公司董事长蔡志强在谈到党的十八大对生态文明建设列入“五位一体”建设总布局时,发出了这样的感慨。在他看来,伴随着国家对节能环保事业重视程度的不断提升,节能企业正经历着有史以来最好的发展时期。

近几年,中国正面临着日益严峻的能源与环境挑战。蔡志强敏锐抓住国家大力提倡节能减排的有利时机,发现节能环保行业存在的巨大机遇,采用国际领先的EMC商业模式(合同能源管理模式)推行公司节能业务的开展。

“在2006年年底,我们在一次论坛上偶然了解到,国家正大力提倡节能环保,也就是从那时开始,我们着力为企业节能提供解决方案。但如果政府没有搭建平台,单靠企业自身发展速度还是很慢的。”蔡志强至今还记得刚开始做项目时,说服企业接受他们提供的专属节能方案是怎样的辛苦:“我们告诉他,前期不用企业出钱,我们先为其设计节能方案并免费进行整体项目的实施,如果实现节能,我们从节省下来的费用中提取一部分费用,对于企业来说是零投资、零风险,即便如此,还是有很多企业不理解、不接受,只有少数相对开明的企业主接受我们的项目。”

凭借着技术和营销渠道的共同努力,华通公司随后几年里在专利研发和市场开拓上取得了不俗的成绩。截至目前,该公司拥有包括针对余热综合利用、工业循环水节能、中央空调模糊控制系统、电梯节能等多项国家专

利,公司通过一系列节能工程的实施,共计节省用电1.8亿千瓦,折合节约标准煤近8万吨,减少二氧化碳、碳等废气排放约5000吨。

“节能减排行业的市场很大,有人说曾说中国节能市场市值在1万亿元左右,我认为这还是保守估计,目前一个大型钢铁企业余热项目一年产值就有1亿元,而全国钢厂就不止1万个,中国在‘十二五’期间提倡的战略转型,节能减排应该是个突破点。”蔡志强称。

谈到节能服务企业未来的发展,蔡志强有着自己的规划:今后我们还要“两条腿走路”,一方面继续帮助工业企业实施节能增效,另一方面关注民用建筑领域和公共机构的节能需求,小到节能插座,大到整个地下车库的24小时照明问题,从小处节约,也能为百姓省下大钱来。

“国家对我们这种EMC公司也提供了很多政策,比如免征营业税和项目奖励。”“十二五”期间,国家还计划扶持一批EMC公司做大做强甚至上市,这也是我们的奋斗目标。但我们还需要更多平台,首先是技术平台和技术解决方案;第二需要资金平台,这是两个核心平台。未来我希望能够把企业打造成一流节能平台,为建设绿色低碳中国作贡献。”蔡志强表示。

“国家对我们这种EMC公司也提供了很多政策,比如免征营业税和项目奖励。”“十二五”期间,国家还计划扶持一批EMC公司做大做强甚至上市,这也是我们的奋斗目标。但我们还需要更多平台,首先是技术平台和技术解决方案;第二需要资金平台,这是两个核心平台。未来我希望能够把企业打造成一流节能平台,为建设绿色低碳中国作贡献。”蔡志强表示。

“国家对我们这种EMC公司也提供了很多政策,比如免征营业税和项目奖励。”“十二五”期间,国家还计划扶持一批EMC公司做大做强甚至上市,这也是我们的奋斗目标。但我们还需要更多平台,首先是技术平台和技术解决方案;第二需要资金平台,这是两个核心平台。未来我希望能够把企业打造成一流节能平台,为建设绿色低碳中国作贡献。”蔡志强表示。

“国家对我们这种EMC公司也提供了很多政策,比如免征营业税和项目奖励。”“十二五”期间,国家还计划扶持一批EMC公司做大做强甚至上市,这也是我们的奋斗目标。但我们还需要更多平台,首先是技术平台和技术解决方案;第二需要资金平台,这是两个核心平台。未来我希望能够把企业打造成一流节能平台,为建设绿色低碳中国作贡献。”蔡志强表示。

“国家对我们这种EMC公司也提供了很多政策,比如免征营业税和项目奖励。”“十二五”期间,国家还计划扶持一批EMC公司做大做强甚至上市,这也是我们的奋斗目标。但我们还需要更多平台,首先是技术平台和技术解决方案;第二需要资金平台,这是两个核心平台。未来我希望能够把企业打造成一流节能平台,为建设绿色低碳中国作贡献。”蔡志强表示。

“国家对我们这种EMC公司也提供了很多政策,比如免征营业税和项目奖励。”“十二五”期间,国家还计划扶持一批EMC公司做大做强甚至上市,这也是我们的奋斗目标。但我们还需要更多平台,首先是技术平台和技术解决方案;第二需要资金平台,这是两个核心平台。未来我希望能够把企业打造成一流节能平台,为建设绿色低碳中国作贡献。”蔡志强表示。



“国家对我们这种EMC公司也提供了很多政策,比如免征营业税和项目奖励。”“十二五”期间,国家还计划扶持一批EMC公司做大做强甚至上市,这也是我们的奋斗目标。但我们还需要更多平台,首先是技术平台和技术解决方案;第二需要资金平台,这是两个核心平台。未来我希望能够把企业打造成一流节能平台,为建设绿色低碳中国作贡献。”蔡志强表示。

“国家对我们这种EMC公司也提供了很多政策,比如免征营业税和项目奖励。”“十二五”期间,国家还计划扶持一批EMC公司做大做强甚至上市,这也是我们的奋斗目标。但我们还需要更多平台,首先是技术平台和技术解决方案;第二需要资金平台,这是两个核心平台。未来我希望能够把企业打造成一流节能平台,为建设绿色低碳中国作贡献。”蔡志强表示。

“国家对我们这种EMC公司也提供了很多政策,比如免征营业税和项目奖励。”“十二五”期间,国家还计划扶持一批EMC公司做大做强甚至上市,这也是我们的奋斗目标。但我们还需要更多平台,首先是技术平台和技术解决方案;第二需要资金平台,这是两个核心平台。未来我希望能够把企业打造成一流节能平台,为建设绿色低碳中国作贡献。”蔡志强表示。

“国家对我们这种EMC公司也提供了很多政策,比如免征营业税和项目奖励。”“十二五”期间,国家还计划扶持一批EMC公司做大做强甚至上市,这也是我们的奋斗目标。但我们还需要更多平台,首先是技术平台和技术解决方案;第二需要资金平台,这是两个核心平台。未来我希望能够把企业打造成一流节能平台,为建设绿色低碳中国作贡献。”蔡志强表示。

## 产业丛谈

## 轻工出口增长回落 就业形势亟须关注

才大颖

2012年,国际政治经济形势复杂多变,受经济增长放缓影响,各国均出现新增消费需求不足的问题。以生产消费品为主的轻工业,拓展国内、国际两个市场,面临着较大的困难。

当前,轻工业处于相对低位运行,继续构筑企稳回升的基础。突出的问题表现为,出口增长的回落对于轻工就业形势的不利影响。

我国轻工业首先是依托内需发展,并以满足我国居民日益增长的生活消费需求为目标,特别是以食品业为代表的刚性需求,农副产品加工、食品饮料、饮料酿酒三个行业产值约占轻工业总量的45%。同时,出口对于轻工业发展的作用不容忽视。2002年至2011年,我国入世十年,即使经历了2008、2009两年国际金融危机冲击,轻工业出口额仍保持了20%的年均增长。轻工出口增速每提升1个百分点,能够带动轻工产值增长约1.3个百分点,带动利润增长约1.2个百分点。虽然当前国际市场竞争日趋激烈,但我国轻工产品的总体竞争优势依然存在。2012年轻工出口仍保持了13%

左右的增长,为轻工业发展起到了重要的支撑作用。

当前,出口下行压力增大。受供需关系影响,目前轻工出口产品销售价格难以进一步提升,出口企业经营压力增大。另外,轻工行业贸易摩擦事件多发。随着我国轻工产品在国际市场所占份额的扩大与巩固,近年来,国外对我国采取贸易救济措施及技术性贸易壁垒案件数量不断增加。据商务部贸易救济网统计,2012年1~11月,涉及轻工产品的贸易救济通报142次,涉及陶瓷、造纸、眼镜、五金等19个行业。世界贸易组织官方网站统计,2012年1~11月,涉及轻工产品的技术贸易措施(TBT)公告283次,涉及轻工29个行业。这些案件表现出发起国家增多、涉及产品面广、持续时间延长的特点。轻工出口企业应对贸易摩擦事件,前期需要投入很大的诉讼成本,增加了企业负担;如果败诉,对于相关产品的出口可能造成致命的打击。

轻工出口企业传统上属于劳动密集型。近年劳动力成本增加较快,有些地区工资增长了几倍。轻工产品出

口利润率较低,成本上升、汇率波动、贸易环境变化等因素都会对企业盈利水平产生显著影响。盈利水平降低所导致的后果,一是产业两个转移:从我国东部到中西部,或外迁到东南亚等国。二是倒逼企业提高生产的信息化水平,尽量减少用人。

当前轻工就业形势出现了显著的变化。2012年轻工业规模以上企业增加5200家,而从从业人员减少了15万。轻工业从业人员在数量与增速上都出现下滑。轻工就业形势的变化,从三个方面验证了出口增长放缓及产业转移产生的影响。一是内资企业就业人数增加,外资企业、港澳台企业就业人数减少。部分外资企业迁往国外。二是河南、湖北、安徽等中西部地区就业人数增加较大,广东、浙江、山东等东部地区就业人数减少。部分企业内迁,重心转向内地市场。三是内需比重大的食品、饮料行业的就业人数增加,出口比重大的文体用品、皮革制鞋、玩具等行业就业人数减少。出口受阻,外向型企业主动收缩。值得注意的是,区域结构、行业结构的互补并没有改变轻工业从业人数总体下降的情况,出口贡献减弱的

影响不容忽视。

2013年世界经济复苏形势尚不明朗,经济增长预期偏低。这对于出口依赖较大的轻工行业是不利因素。轻工行业与民生联系紧密,只有通过政府、行业组织、企业的共同努力,才能实现轻工业优质、高效、稳定的发展。

首先,政府应加快实施结构性减税政策,在出口退税、再生资源退税、加大增值税抵扣范围等方面加大支持力度,减轻企业负担,鼓励循环经济发展,稳定轻工出口形势。其次,落实《零售商供应商公平交易管理办法》,加大对不公平交易的检查力度。针对当前库存压力增长和商业模式受制的现实,建立库存尾货交易市场,推动商业模式创新,增强企业活力,稳定轻工就业水平。第三,发挥行业组织在科技创新、技术改造重点项目选择和实施中的作用,提高资金利用效率。引导企业向提高制造精度的方向努力,更加关注产品质量、信誉、品牌知名度的提升。提高轻工运行质量,保持轻工业平稳发展。

(作者为中国轻工业信息中心主任)

## 八面来风

## 国瓷与国画借助“拓彩”工艺完美融合

本报讯(记者 陈建萍)“很久以来,我一直在想如何将黄胄有限的艺术作品化为无限的艺术资源,从而让更多的人可以亲临黄胄珍贵的艺术殿堂,去感受其永恒魅力。”近日,在北京举行的“黄胄作品陶瓷艺术展”上,华光陶瓷董事长苏同强在接受记者采访时表示。

在黄胄基金会的协助下,华光陶瓷经过近3年的实践和探索,终

于解决了瓷画完美融合的当代陶瓷界难题,共有66幅黄胄作品置于陶瓷不同的型体之上。据介绍,“拓彩”在陶瓷艺术上的创新应用是华光陶瓷全国首创、历经三年研发成功的高科技制瓷装饰工艺,这是国内第一次将一位国画大师的代表作品完美再现于陶瓷之上,也是当代陶瓷第一次实现对国画艺术形式的深度引入,打开了当代艺术陶瓷创作的空间。